



CC. DIPUTADOS SECRETARIOS
DEL H. CONGRESO DEL ESTADO
DE CAMPECHE.
P R E S E N T E S.

Quienes suscriben, legisladores de los grupos parlamentarios del Partido Revolucionario Institucional y del Verde Ecologista de México, en ejercicio de la facultad que nos confiere el artículo 46 fracción II de la Constitución Política Local y el numeral 47 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, sometemos a la consideración de este ente soberano una iniciativa para reformar y adicionar diversas disposiciones a la Ley Orgánica de los Municipios del Estado de Campeche, de conformidad con la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Las modificaciones a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Combate a la Corrupción, publicadas en el Diario Oficial de la Federación el pasado 27 de mayo de 2015, y las consecuentes reformas, adiciones y derogaciones a la Constitución Política del Estado, aprobadas por el Congreso el pasado 20 de junio en curso, nos obligan a realizar las adecuaciones necesarias al marco normativo local para efecto de la oportuna entrada en vigor del Sistema Anticorrupción y de la Ley General de Responsabilidades Administrativas en nuestra entidad.

Cabe destacar que dichas modificaciones constitucionales establecen que los entes públicos federales, estatales y municipales, deberán contar con órganos internos de control cuyas facultades serán la prevención, investigación y sanción de los actos u omisiones que constituyan faltas, así como revisar el ingreso, egreso, manejo, custodia y aplicación de los recursos públicos, además de otorgarles atribuciones para ejercer acción de responsabilidad ante el Tribunal de Justicia Administrativa y presentar denuncias por hechos u omisiones que pudieran ser constitutivos de delitos cometidos por servidores públicos ante la Fiscalía Especializada en Combate a la Corrupción.

Es de señalarse que otras de sus funciones serán las de recibir y resguardar las declaraciones de situación patrimonial y de intereses, y en su caso, una copia de la declaración fiscal, que deban presentar los servidores públicos, conforme a las disposiciones establecidas en la Ley General de Responsabilidades Administrativas, así como emitir los lineamientos, instruir, desahogar y resolver los procedimientos administrativos respecto de las quejas que se presenten en contra de los servidores públicos; llevar el registro de los servidores públicos sancionados y, establecer los mecanismos de orientación y cursos de capacitación que resulten necesarios para éstos cumplan adecuadamente con sus responsabilidades administrativas.

Sin duda alguna, medidas de gran trascendencia que abonarán a generar una política integral en materia de combate a la corrupción, que implica un esfuerzo coordinado de los tres órdenes de gobierno.

Es por ello que para efecto de contar con un instrumento normativo actualizado, que genere certeza y seguridad jurídica, tanto a las autoridades municipales como a la ciudadanía en general, es que se propone reformar y adicionar la Ley Orgánica de los Municipios del Estado, incorporándole conceptos y disposiciones que permitan armonizarla con las normas jurídicas generales del Sistema

Nacional Anticorrupción, la Ley General de Responsabilidades Administrativas, la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, así como con la legislación en materia de Obligaciones, Financiamientos y Deuda Pública.

En virtud de que dichas disposiciones tienen como propósito fundamental abonar al combate a la corrupción, al uso racional y eficiente de los recursos públicos, a la transparencia y acceso a la información y a la rendición de cuentas de los gobiernos municipales, permitirán generar mejores condiciones de confiabilidad entre la ciudadanía y las instituciones públicas municipales.

De conformidad con lo expuesto, se somete a la consideración del Congreso del Estado la presente iniciativa con proyecto de

DECRETO

La LXII Legislatura del Congreso del Estado de Campeche decreta:

Número _____

ÚNICO.- Se **reforman** la fracción II del artículo 43; el párrafo primero del artículo 44; la fracción I del artículo 48; el párrafo segundo del artículo 49; la fracción II del artículo 106; la fracción II del artículo 108; la fracción XXII del artículo 124; el párrafo primero y las fracciones XVI y XVII del artículo 128; los artículos 133 y 134; el párrafo segundo del artículo 136; el artículo 137; el párrafo tercero del artículo 141; el párrafo primero del artículo 142; los artículos 143, 145, 146, 149; el párrafo segundo del artículo 150; el párrafo segundo del artículo 158; la fracción XI del artículo 188 y se **adicionan** los párrafos segundo y tercero al artículo 125; las fracciones XVIII, XIX, XX, XXI, XXII, XXIII, XXIV, XXV, XXVI, XXVII, XXVIII, XXIX, XXX y XXXI al artículo 128; los artículos 128 bis, 128 ter y 128 quáter; una fracción XII al artículo 188, todos de la Ley Orgánica de los Municipios del Estado de Campeche, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 43.-.....

I.

II. El que la mayoría de sus integrantes incurra en actos u omisiones que redunden en perjuicio de los intereses públicos fundamentales o de su buen despacho en términos de la legislación en materia de juicio político.

ARTÍCULO 44.- Para declarar la suspensión de un Ayuntamiento el Congreso del Estado seguirá el procedimiento, formas y términos previstos en las disposiciones de la legislación en materia de juicio político.

Declarada

ARTÍCULO 48.-

I. Realizar actos u omisiones que en términos de la legislación en materia de juicio político

redundan en perjuicio de los intereses públicos fundamentales o de su buen despacho;

II. a IX.

ARTÍCULO 49.-

El procedimiento se sujetará a las formas y términos previstos en la legislación en materia de juicio político.

ARTÍCULO 106.-

I.

II. Cuidar y exigir del Presidente Municipal, Regidores, Síndicos, Secretario del Ayuntamiento, Tesorero Municipal, titular del Órgano Interno de Control y demás funcionarios municipales el cumplimiento estricto de sus obligaciones;

III. a VIII.

ARTÍCULO 108.-

I.

II. Contratar créditos cuando el endeudamiento sea mayor al 6 por ciento de los Ingresos totales aprobados en su Ley de Ingresos, de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Obligaciones, Financiamientos y Deuda Pública del Estado de Campeche y sus Municipios;

III.

ARTÍCULO 124.-

I. a XXI.

XXII.- Comunicar al Presidente Municipal las faltas administrativas en que incurran los empleados de su dependencia, y dar vista al Órgano Interno de Control para los efectos conducentes;

XXIII. a XXV.

ARTÍCULO 125.-

I. a VII.

Para el caso específico del titular del Órgano Interno de Control se requerirá que tenga por lo menos treinta años de edad al día de la designación, contar al momento de su designación con una experiencia de cinco años en el control, manejo o fiscalización de recursos, y con antigüedad mínima de cinco años con título profesional de contador público, licenciado en economía, licenciado en administración, licenciado en derecho o cualquier otro título profesional relacionado con las actividades de fiscalización, control interno, administrativas o contenciosas.

Cualquier persona cuando presuma que el titular del Órgano Interno de Control del municipio haya incurrido en los supuestos previstos en el artículo 89 bis de la Constitución Política del Estado, podrá presentar demanda o denuncia ante las autoridades correspondientes, acompañándola de los documentos o evidencias en la cuales se sustente.

ARTÍCULO 128.- Al Órgano Interno de Control corresponde el ejercicio de las atribuciones previstas para dichos órganos en la Ley General de Responsabilidades Administrativas y en la Ley que Regula los Procedimientos de Entrega-Recepción del Estado de Campeche y sus Municipios, respecto de la administración pública municipal y tiene a su cargo las siguientes funciones:

I. a XV.

XVI. Recibir y resguardar las declaraciones de situación patrimonial y de intereses, y en su caso, una copia de la declaración del Impuesto Sobre la Renta del año que corresponda, que deban presentar los servidores públicos del Municipio, conforme a las normas, formatos y procedimientos establecidos en la Ley General de Responsabilidades Administrativas;

XVII. Implementar los mecanismos internos que prevengan actos u omisiones que pudieran constituir responsabilidades administrativas;

XVIII. Corregir, investigar y substanciar actos u omisiones que pudieran constituir responsabilidades administrativas, para sancionar aquellas distintas a las que son competencia del Tribunal de Justicia Administrativa;

XIX. Ejercer acción de responsabilidad ante el Tribunal de Justicia Administrativa;

XX. Presentar las denuncias por hechos u omisiones que pudieran ser constitutivos de delitos cometidos por servidores públicos del Municipio ante la Fiscalía Especializada en Combate a la Corrupción;

XXI. Incorporar disposiciones técnicas y código de ética, conforme a la Ley del Sistema Estatal Anticorrupción;

XXII. Verificar las obras, bienes adquiridos o arrendados y servicios contratados, para comprobar que las inversiones y gastos autorizados se han aplicado legal y eficientemente, al logro de los objetivos y metas de los programas aprobados;

XXIII. Requerir a terceros que hubieran contratado bienes o servicios con el Municipio la información relacionada con la documentación justificativa y comprobatoria respectiva, a efecto de realizar las compulsas que correspondan;

XXIV. Solicitar toda la información necesaria para el cumplimiento de sus funciones;

XXV. Guardar reserva de la información que se le proporcione en ejercicio de sus atribuciones, en términos de las disposiciones que rigen en materia de transparencia y acceso a la información pública y de protección de datos personales;

XXVI. Emitir los lineamientos, instruir, desahogar y resolver los procedimientos administrativos respecto de las quejas que se presenten en contra de los servidores públicos del Municipio, y llevar el registro de los servidores públicos sancionados;

XXVII. Establecer los mecanismos de orientación y cursos de capacitación que resulten necesarios para que los servidores públicos del Municipio cumplan adecuadamente con sus responsabilidades administrativas;

XXVIII. Entregar informes al cabildo el primer día hábil de los meses de mayo y noviembre, de sus labores en materia de responsabilidades administrativas, para que éste lo haga al Sistema Estatal Anticorrupción;

XXIX. Presentar en el mes de noviembre de cada año, para la aprobación del Cabildo su programa anual de trabajo y de evaluación;

XXX. Presentar al Cabildo, por escrito, un informe anual de resultados de su gestión;

XXXI. Las demás que le otorgue esta ley, la Ley General de Responsabilidades Administrativas, la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, la propia del Estado, la reglamentación municipal y las demás disposiciones legales y administrativas aplicables en la materia.

ARTÍCULO 128 bis.- Los servidores públicos adscritos al Órgano Interno de Control de Municipio, deberán apegarse a los principios de legalidad, respeto a los derechos humanos, verdad material, razonabilidad, proporcionalidad, presunción de inocencia, tipicidad y debido proceso, así como guardar estricta reserva sobre la información y documentación que conozcan con motivo del desempeño de sus atribuciones, actuaciones y observaciones.

ARTÍCULO 128 ter.- Las dependencias y entidades municipales estarán obligadas a proporcionar la información, permitir la revisión y atender los requerimientos que les presente el Órgano Interno de Control, sin que dicha revisión interfiera u obstaculice el ejercicio de sus funciones y atribuciones legales.

ARTÍCULO 128 quáter.- Con motivo de los procedimientos administrativos que inicie el Órgano Interno de Control, los servidores públicos tienen garantizados el ejercicio de sus derechos fundamentales establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en la particular del Estado, y podrán interponer los recursos legales procedentes para dirimir todo tipo de controversias cuando se vulneren sus derechos.

ARTÍCULO 133.- Los titulares de las dependencias y entidades municipales estarán jerárquicamente subordinados al Presidente Municipal, con excepción del titular del Órgano Interno de Control que estará subordinado al Cabildo. En las entidades en las que por razón de su ley de creación su titular no pudiera estar jerárquicamente subordinado al Presidente Municipal, éste presidirá el órgano de gobierno.

ARTÍCULO 134.- Por los actos u omisiones que impliquen infracción a lo previsto en esta Ley, a los demás ordenamientos aplicables y a los reglamentos o bandos municipales, los servidores públicos municipales incurrirán en responsabilidades en términos de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, sin perjuicio de las sanciones que, en su caso, procedieran conforme a otras disposiciones legales.

ARTÍCULO 136.-

I. a XII.

El Ayuntamiento contará con la asesoría de las Secretarías de Finanzas y, de la Contraloría de la Administración Pública Estatal para formular el proyecto del reglamento a que se refiere este artículo.

ARTÍCULO 137.- La formulación de estados financieros o presupuestales se realizará conforme a lo previsto en las disposiciones legales aplicables, en base a los sistemas, procedimientos y métodos de contabilidad gubernamental que correspondan, con la participación que deba tener el Órgano Interno de Control o la instancia de fiscalización correspondiente.

ARTÍCULO 141.-

En la

Así mismo comprenderá los conceptos y montos del endeudamiento anual del Municipio cuando ello así se requiera conforme a las disposiciones de la legislación en materia de obligaciones, financiamientos y deuda pública y, de disciplina financiera.

ARTÍCULO 142.- La iniciativa a que se refiere el artículo anterior deberá ser presentada ante la Legislatura del Estado, a más tardar el 30 de noviembre de cada año.

Si la.....

En el

ARTÍCULO 143.- Corresponde al Cabildo aprobar anualmente el Presupuesto de Egresos Municipal para el siguiente ejercicio fiscal, previo examen, discusión y, en su caso, modificación del proyecto que someta a su consideración el Presidente Municipal a más tardar el día 31 de diciembre de cada año, contemplando los ingresos que deban corresponder al Municipio.

ARTÍCULO 145.- El gasto público municipal comprende las erogaciones que por concepto de gasto corriente, inversión física, inversión financiera u obligaciones derivadas de empréstitos o créditos a cargo del Municipio en términos de las disposiciones legales en materia de obligaciones, financiamientos y deuda pública y, de disciplina financiera.

ARTÍCULO 146.- Para contraer obligaciones a cargo del Municipio en materia de deuda pública el Ayuntamiento se sujetará a lo previsto por las disposiciones legales en materia de obligaciones, financiamientos y deuda pública y, de disciplina financiera.

ARTÍCULO 149.- El Ayuntamiento aprobará las cuentas mensuales de la Tesorería Municipal y la cuenta anual será remitida al Congreso del Estado, para su aprobación definitiva a más tardar el primer día hábil del mes de marzo del año siguiente al ejercicio fiscal que correspondan. Tanto el Ayuntamiento, con la intervención que corresponda al Órgano Interno de Control, como el Congreso del estado, podrán ordenar auditorías en cualquier tiempo.

ARTÍCULO 150.-

El Ayuntamiento establecerá los sistemas contables y de control en el ejercicio del gasto, para lo que contará con la asesoría de la Secretaría de Finanzas de la administración pública estatal.

ARTÍCULO 158.-

Compete al Síndico de Asuntos Jurídicos la representación jurídica del Municipio en toda clase de negocios judiciales o administrativos, del orden común o federal, relacionados con la defensa de los bienes del patrimonio Municipal, con la intervención que, en su caso, corresponda a la Fiscalía General del Estado.

ARTÍCULO 188.-

I. a X.

XI. Control Interno Municipal;

XII. Las demás que resulten de esta ley u otros ordenamientos aplicables, así como las que el Cabildo estime pertinentes.

El Bando.....

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente decreto entrará en vigor el 19 de julio de 2017, previa su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO.- Los titulares de los Órganos Internos de Control de los Municipios que se encuentren en funciones a la entrada en vigor del presente decreto, continuarán en el encargo hasta la conclusión de la vigencia de sus respectivos nombramientos.

TERCERO.- En un término de 90 días contados a partir de la entrada en vigor de este decreto, los Municipios deberán armonizar el respectivo marco reglamentario.

CUARTO.- Se derogan las disposiciones legales y reglamentarias en lo que se opongan al contenido de este decreto.

ATENTAMENTE

San Francisco de Campeche, Cam., a 23 de junio de 2017.



DIP. RAMÓN MARTÍN MENDEZ LANZ



DIP. ALEJANDRINA MORENO BARONA



DIP. ERNESTO CASTILLO ROSADO




DIP. MARTÍN DURÁN MONTERO



DIP. GUADALUPE TEJOCOTE GONZÁLEZ



DIP. JUAN CARLOS DAMIÁN VERA



DIP. MARINA SANCHEZ RODRÍGUEZ



DIP. EDDA MARLENE UUH XOOL



DIP. FREDY F. MARTÍNEZ QUIJANO



DIP. ANA GRACIELA CRISANTY VILARINO



DIP. JAVIER FCO. BARRERA PACHECO



DIP. ÁNGELA DEL C. CÁMARA DAMAS



DIP. MARTHA ALBORES AVENDAÑO



DIP. LETICIA DEL R. ENRÍQUEZ CACHÓN



DIP. LUIS RAMON PERALTA MAY